

Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области

наименование органа государственного контроля (надзора)

г. Владимир
место составления акта

15.02.2019
дата составления акта
10 часов 00 минут
время составления акта

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля
юридического лица, индивидуального предпринимателя

По адресу:

г. Владимир, ул. Каманина, д. 31
(место проведения проверки)

На основании:

Приказа директора департамента цен и тарифов администрации
Владимирской области от 10.01.2019 № 10 «О проведении плановой
документарной проверки»
(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

проведена плановая документарная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Открытое акционерное общество «Струнинский тепло-водоканал»

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество
(последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

«21» января 2019 по «15» февраля 2019

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней
(рабочих дней/часов)

Акт составлен:

Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области
(наименование органа государственного контроля (надзора))

Лицо(а), проводившее проверку:

Амирханян Эдвард Норикович – главного специалиста-эксперта отдела тарифов
коммунального комплекса;

Хромова Дарья Сергеевна – главный специалист-эксперт, юрист отдела правовой,
организационной и кадровой работы

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных

организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее - при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали:

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В соответствии с приказом департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 10.01.2019 № 10 департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области с 21 января 2019 по 15 февраля 2019 проведена плановая документарная проверка соблюдения Открытым акционерным обществом «Струнинский тепло-водоканал» (далее ОАО «СТВК») установленного порядка ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе подключения (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

В результате проведения указанной проверки выявлено следующее.

ОАО «СТВК» учреждено 31 мая 2007 года в соответствии с Уставом, утвержденным решением Совета народных депутатов от 17.04.2007 № 13.

ОАО «СТВК» является коммерческой организацией, основной целью которой является извлечение прибыли, а также осуществление функции ресурсоснабжающей организации по продаже коммунальных ресурсов.

Основными видами деятельности предприятия являются:

- Производство;
- Передача и распределение пара и горячей воды;
- Кондиционирование воздуха.

В соответствии с учредительными документами предприятия одними из дополнительных видов деятельности являются: Забор, очистка и распределение воды – код ОКВЭД 36.00, сбор и обработка сточных вод – код ОКВЭД 37.00, строительство жилых и нежилых зданий – код ОКВЭД 41.2, разборка и снос зданий – код ОКВЭД 43.11, производство земляных работ – код ОКВЭД 43.12.3, производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ – код ОКВЭД 43.2, управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе.

ОАО «СТВК» является юридическим лицом (ОГРН _____ и зарегистрировано Межрайонной ИФНС России № 9 по Владимирской области (Территориальный участок 3111 по Александровскому району Владимирской области) с присвоением ИНН _____ и КПП _____

Почтовый адрес:

ОАО «СТВК» по регулируемым видам деятельности применяет общую систему налогообложения и в соответствии с Налоговым кодексом является плательщиком налога на добавленную стоимость.

ОАО «СТВК» оказывает услуги водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании город Струнино Александровского района.

Схема водоснабжения и водоотведения г. Струнино на период до 2028 года утверждена главой администрации г. Струнино от 12.11.2014.

Для осуществления деятельности по водоснабжению и водоотведению ОАО «СТВК» использует арендуемое имущество водопроводно-канализационного хозяйства, находящееся в собственности города Струнино Александровского района.

ОАО «СТВК» осуществляет эксплуатацию технологического оборудования в сфере водоснабжения, состоящего из: 10-ти артезианских скважин (8 - в рабочем состоянии), 3-х станций 1-ого подъема, 2-х станций 2-ого подъема, 3-х резервуаров чистой воды, 1-ой водонапорной башни и 46,3 км водопроводных сетей.

ОАО «СТВК» осуществляет эксплуатацию технологического оборудования в сфере водоотведения, состоящего из: очистных сооружений биологической очистки сточных вод, 2-х канализационных насосных станций и 27,5 км канализационных сетей.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также услуги в сфере водоснабжения и водоотведения подлежат государственному регулированию, которое осуществляется путём установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов экономически обоснованных тарифов на холодную воду и водоотведение.

В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 27.12.2005 № 766 «Об утверждении Положения о департаменте цен и тарифов администрации Владимирской области» на территории Владимирской области данную функцию выполняет департамент цен и тарифов администрации области.

На основании изложенного, оказывая услуги по холодному водоснабжению и водоотведению своим потребителям, ОАО «СТВК» обязано применять в расчётах цену (тариф), установленную департаментом цен и тарифов администрации области.

В период, обозначенный в проверке (с 01.01.2018 по 31.12.2018), для потребителей ОАО «СТВК, оплачивающих услугу водоснабжения и водоотведения, действовали тарифы, установленные постановлением департамента цен и тарифов администрации области от 19.12.2017 № 59/50 «Об

установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение» в следующих размерах с календарной разбивкой:

на питьевую воду

– с 01 января 2018 года по 30 июня 2018 года для потребителей в размере 24 руб. 39 коп. за 1 куб. м (без учета НДС); для населения в размере 28 руб. 78 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС);

– с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года для потребителей в размере 24 руб. 90 коп. за 1 куб. м (без учета НДС); для населения в размере 29 руб. 38 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС);

на водоотведение

– с 01 января 2018 года по 30 июня 2018 года для потребителей в размере 33 руб. 05 коп. за 1 куб. м (без учета НДС); для населения в размере 39 руб. 00 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС);

– с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года для потребителей в размере 34 руб. 61 коп. за 1 куб. м (без учета НДС); для населения в размере 40 руб. 84 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС);

на водоотведение для предприятий промышленной зоны

– с 01 января 2018 года по 30 июня 2018 года для потребителей в размере 33 руб. 73 коп. за 1 куб. м (без учета НДС);

– с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года для потребителей в размере 36 руб. 23 коп. за 1 куб. м (без учета НДС);

Предприятием представлен перечень потребителей услуг водоснабжения по факту с 01.01.2018 по 31.12.2018. Предоставленные договоры с потребителями не расторгнуты.

В рамках настоящей проверки проанализированы:

– реестры договоров на услугу водоснабжения действующих с 01.01.2018 по 31.12.2018 с юридическими лицами (бюджетные, прочие потребители) и физическими лицами (население);

– реестры договоров на услугу водоотведения действующих с 01.01.2018 по 31.12.2018 с юридическими лицами (бюджетные, прочие потребители) и физическими лицами (население);

– копии соответствующих договоров водоснабжения, действующих с 01.01.2018 по 31.12.2018 с юридическими лицами (бюджетные, прочие потребители) и физическими лицами (население);

– копии единых платежных документов за жилищно-коммунальные услуги за период с 01.01.2018 по 31.12.2018;

– копии документов, подтверждающих факт оплаты потребителями выставленных платежей с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Представленные ОАО «СТБК» договоры на оказание услуг в сфере водоснабжения и водоотведения с юридическими лицами являются типовыми. Порядок расчётов определён с юридическими лицами разделом 3 договоров.

Договоры на оказание коммунальных услуг с физическими лицами не заключались.

Оплата за оказываемые услуги в сфере водоснабжения и водоотведения должна производиться по тарифам, утверждённым постановлением департамента цен и тарифов администрации области от 19.12.2017 № 59/50.

Оплата услуг по водоснабжению, оказываемых бюджетным и прочим потребителям, осуществляется в соответствии с выставленными счетами-фактурами, населению – квитанциями.

Результаты проведённой проверки порядка ценообразования на водоснабжение и водоотведение ОАО «СТБК» представлены в Приложении к настоящему акту соответственно в отношении юридических лиц (бюджетные, прочие потребители) и физических лиц (население). Нарушений порядка ценообразования на услуги холодного водоснабжения и водоотведения ОАО «СТБК» в рамках проведенной плановой документарной проверки при расчетах с потребителями не установлено.

В отношении услуги по технологическому присоединению отмечаем следующее.

Пунктом 83 Основ ценообразования определено, что тариф на подключение (технологическое присоединение) включает в себя ставку тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку и ставку тарифа за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (далее – ставка тарифа за протяженность сети).

Тариф на подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения для ОАО «СТБК» с момента осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения не устанавливался. Однако организация выставляла счета-фактуры связанные с оплатой мероприятий за работы по присоединению сетей объектов в точке подключения к централизованной системе холодного водоснабжения. Данные мероприятия относятся к тарифу на подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку. Согласно п. 3 постановления Правительства от 29.07.2013 № 645 (ред. 29.06.2017) «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения», подключение (технологическое подключение) объекта осуществляется в точке (точках) подключения объекта, располагающейся на границе земельного участка.

ОАО «СТБК» представлены договоры, акты выполненных работ и приходно-кассовые ордера по подключению (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения. Согласно пояснительной записке ОАО «СТБК» от 08.02.2019 №ДЦТ 1119-01-06 общество выполняло работы по подключению непосредственно в границах земельного участка

согласно кадастровых планов. Документальное подтверждение в материалах дела отсутствует. Кроме того, схемы подключения объектов к централизованной системе водоснабжения свидетельствует о том, что точки подключения находятся за границей земельного участка заявителя.

Согласно представленным приходным кассовым ордерам от 15.06.2018 №1220, от 07.12.2018 № 2586, от 12.10.2018 № 2153, от 12.10.2018 № 2154 перечень работ и услуг по присоединению объектов заказчика в точке подключения к централизованным системам холодного водоснабжения содержит следующие виды работ:

- проведение обследования, замеров в точке подключения с целью подготовки условий подключения (технологического присоединения);
- обследование вновь проложенного трубопровода и составления на предмет готовности сетей и оборудования объекта к подключению (технологическому присоединению) объекта заказчика к централизованным сетям;
- установка запорной арматуры в точке присоединения;
- присоединение в существующие сети из полиэтиленовых труб;
- гидравлическое испытание трубопровода;
- промывка трубопровода;
- открытие и закрытие магистральной задвижки для проведения подключения (технологического присоединения);
- использование автотранспорта при проведении работ по подключению (технологическому присоединению), манипулятор;
- материалы (кольцо, люк, кран шаровый, седелка, муфта, плита, перекрытие с люком).

Вышеперечисленные работы относятся к мероприятиям, расходы на выполнение которых включаются в ставку тарифа за подключаемую нагрузку в соответствии с п. 117 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 №1746-э.

Согласно схемам подключений объектов к централизованной системе водоснабжения точка подключения заявителей расположена непосредственно на границах земельного участка, что соответствует ст.18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Имеются документы, подтверждающие факт оплаты потребителями за оказание услуг по технологическому присоединению к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

В связи с изложенным, в действиях ОАО «СТВК» присутствуют признаки правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения порядка

ценообразования на подключение (технологическому присоединению), следующих для потребителей:

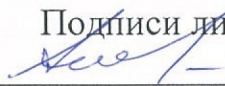
1. П . Договор технологического подключения к водопроводным сетям от 12.10.2018 № 10/18;
2. П . Договор технологического подключения к канализационным сетям от 12.10.2018 № 11/18;
3. Л . Договор технологического подключения к водопроводным сетям от 27.05.2018 № 1/18;
4. И . Договор технологического подключения к водопроводным сетям от 01.06.2018 № 2/18.

Информация об осуществлении записи в журнале учета проверок:

Приложение:

1. Результаты проверки порядка ценообразования на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, предоставляемые ОАО «СТВК» потребителям – на 11 л.;
2. Перечень потребителей услуг холодного водоснабжения – 8 л.;
3. Копии договоров на услуги по водоснабжению с потребителями – 101 л.;
4. Копии платежных документов, выставленных потребителям по оплате услуг холодного водоснабжения – 148 л.;
5. Документы, подтверждающие оплату потребителями услуг холодного водоснабжения – 148 л.

Подписи лиц, проводивших проверку:

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

" " 20__

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного)

Приложение

Результаты проверки порядка ценообразования на услуги водоснабжения, предоставляемые ОАО «СТВК», по юридическим лицам (бюджетные, прочие потребители) и физическим лицам (население)

№ п/п	Перечень потребителей	Основание для оказания регулируемых услуг	Утверждённый тариф в сфере водоснабжения, руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Применяемый тариф в сфере водоснабжения руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Наличие нарушения порядка ценообразования	Примечание (реквизиты счёта-фактуры, в котором выявлено нарушение)
1	2	3	4	5	6	7
<p align="center">Проверяемый период: 01.01.2018 – 31.12.2018 (тарифы утверждены постановлением департамента цен и тарифов от 30.11.2015 № 49/117 (в ред. от 12.12.2017 № 56/6))</p>						
1.	Ч	Нет договора	<p>На водоснабжение</p> <p>с 01.01.2018 – 30.06.2018 28,78; с 01.07.2018 – 31.13.2018 29,38.</p> <p>На водоотведение</p> <p>с 01.01.2018 – 30.06.2018 39,05; с 01.07.2018 – 31.13.2018 40,84.</p>	<p>На водоснабжение</p> <p>с 01.01.2018 – 30.06.2018 28,78; с 01.07.2018 – 31.13.2018 29,38.</p> <p>На водоотведение</p> <p>с 01.01.2018 – 30.06.2018 39,05; с 01.07.2018 – 31.13.2018 40,84.</p>	Не выявлено	-
2.	Х	Нет договора	<p>На водоснабжение</p> <p>с 01.01.2018 – 30.06.2018 28,78; с 01.07.2018 – 31.13.2018 29,38.</p>	<p>На водоснабжение</p> <p>с 01.01.2018 – 30.06.2018 28,78; с 01.07.2018 – 31.13.2018 29,38.</p>	Не выявлено	-

№ п/п	Перечень потребителей	Основание для оказания регулируемых услуг	Утверждённый тариф в сфере водоснабжения, руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Применяемый тариф в сфере водоснабжения руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Наличие нарушения порядка ценообразован ия	Примечание (реквизиты счёта-фактуры, в котором выявлено нарушение)
1	2	3	4	5	6	7
			На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 39,05; с 01.07.2018 – 31.13.2018 40,84.	На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 39,05; с 01.07.2018 – 31.13.2018 40,84.		
3	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Александровский районный центр дополнительного образования «ДАР»	Договор холодного водоснабжения и водоотведения от 09.01.2018 № 03-011	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90 На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90 На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	Не выявлено	-
4	Общество с ограниченной ответственностью «Струнинский молочный завод»	Договор холодного водоснабжения и водоотведения от 29.08.2016 № 04-148	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90	Не выявлено	-

№ п/п	Перечень потребителей	Основание для оказания регулируемых услуг	Утверждённый тариф в сфере водоснабжения, руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Применяемый тариф в сфере водоснабжения руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Наличие нарушения порядка ценообразован ия	Примечание (реквизиты счёта-фактуры, в котором выявлено нарушение)
1	2	3	4	5	6	7
			На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61		
5	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно- эстетическому направлению развития детей № 36	Договор холодного водоснабжения и водоотведения от 22.02.2018 № 03-013	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90 На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90 На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	Не выявлено	-
6	Общество с ограниченной ответственностью «Здравмедтех-М»	Договор холодного водоснабжения и водоотведения от 01.02.2015 № 04-136	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90	Не выявлено	-

№ п/п	Перечень потребителей	Основание для оказания регулируемых услуг	Утверждённый тариф в сфере водоснабжения, руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Применяемый тариф в сфере водоснабжения руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Наличие нарушения порядка ценообразован ия	Примечание (реквизиты счёта-фактуры, в котором выявлено нарушение)
1	2	3	4	5	6	7
			На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61		
7	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 11	Договор холодного водоснабжения и водоотведения от 26.02.2018 № 03-06	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90 На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	На водоснабжение с 01.01.2018 – 30.06.2018 24,39 с 01.07.2018 – 31.13.2018 24,90 На водоотведение с 01.01.2018 – 30.06.2018 33,05 с 01.07.2018 – 31.13.2018 34,61	Не выявлено	-

№ п/п	Перечень потребителей	Основание для оказания регулируемых услуг	Утверждённый тариф в сфере водоснабжения, руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Применяемый тариф в сфере водоснабжения руб. за 1 м ³ (НДС не облагается)	Наличие нарушения порядка ценообразован ия	Примечание (реквизиты счёта-фактуры, в котором выявлено нарушение)
1	2	3	4	5	6	7
8	П	Договор технологического подключения к водопроводным сетям от 12.10.2018 № 10/18	Тариф не утвержден	Нет	выявлено	-
9	П	Договор технологического подключения к канализационным сетям от 12.10.2018 №11/18	Тариф не утвержден	Нет	выявлено	-
10	Л	Договор технологического подключения к водопроводным сетям от 27.05.2018 № 1/18	Тариф не утвержден	Нет	выявлено	-